



## Програм сарадње са организацијама цивилног друштва у области планирања развојне помоћи, посебно програмирања и праћења коришћења Инструмента за претприступну помоћ

### Извештај о реализацији у периоду од 21.6. до 21.12.2011. г.

#### АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ СЕКО КОНСУЛТАТИВНОГ МЕХАНИЗМА

Канцеларија за европске интеграције (КЕИ) је кроз Програм сарадње са организацијама цивилног друштва (ОЦД) у области планирања развојне помоћи, посебно програмирања и праћења коришћења Инструмента за претприступну помоћ, успоставила консултативни механизам са Секторским организацијама цивилног друштва (СЕКО) и укључила их као партнере у одређивање националних приоритета за финансирање из ИПА и друге развојне помоћи у различитим областима, као и праћење њихове примене.

- Све СЕКО формирале су сопствене мреже организација које су отворене за пријем нових чланова. Пријавни формулари налазе се на Секо веб сајту. Преглед СЕКО мрежа дат је у следећој табели.

СЕКО	Број организација чланица мреже
Владавина права	36
Реформа државне управе	24
Грађанско друштво, медији и култура	167
Развој људских ресурса	29
Пољопривреда и рурални развој	15
Животна средина и енергетика	34
Конкурентност	22

- СЕКО веб сајт [www.cdspredlaze.org.rs](http://www.cdspredlaze.org.rs) је активан од почетка маја 2011. године и редовно се ажурира информацијама о битним догађајима у раду свих СЕКО. На интернет страници су представљене све СЕКО организације, чланице мрежа око СЕКО, као и сва релевантна документа за програмирање ИПА у Србији.

Европски покрет у Србији, као водећа организација у СЕКО за реформу државне управе, задужен је за администрацију интернет странице. Интернет страница забележила је у периоду од маја до децембра 2011. око 7000 индивидуалних посета. По месецима: јун - 1.050; јул - 846; август - 837; септембар - 992; октобар - 1007; новембар - 1.142; децембар - 1.094. Број вести објављених на страници у периоду од маја до децембра је 28. По месецима: јун - 8; јул - 4; август - 1; септембар - 0; октобар - 2; новембар - 3; децембар - 4. Документи који су најчешће преузимани са интернет странице су: Потребне Републике Србије за међународном помоћи 2011-2013, Водич кроз Стратегију ЕУ 2020, Нацрт Оперативног програма за развој људских ресурса 2012 – 2013, приоритетне теме СЕКО за владавину права.

- Почетком децембра 2011. КЕИ је свим СЕКО (осим СЕКО за развој људских ресурса) доставила повратне информације на коментаре на предлоге пројеката од надлежних министарстава.
- У Канцеларији за европске интеграције 22.12. одржан је састанак са представницима СЕКО на коме се дискутовало о статусу програмског пакета за 2012, новом приступу у програмирању ИПА и сценарију за ИПА III-V. На састанку је договорено укључивање СЕКО у процес програмирања у фази идентификације пројектних идеја, а представници СЕКО су упознати са новим обрасцима који се користе у процесу програмирања.
- У циљу обезбеђивања ефективнијег и ефикаснијег учешћа организација цивилног друштва у процесу планирања развојне помоћи, посебно програмирања и праћења коришћења Инструмента за претприступну помоћ, КЕИ је половином новембра најавила серију обука чланица СЕКО мрежа. Обука се односи на фондове ЕУ доступне Републици Србији, посебно на програмирање и спровођење ИПА компоненти, и нову финансијску перспективу. Све СЕКО су позване да пошаљу коментаре и предлоге који се односе на предложене теме и локације за одржавање обука, као и да предложе особе које би присуствовала обуци.

## ПРЕГЛЕД ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ СЕКО

У овом делу извештаја укратко су представљене активности СЕКО у складу са њиховим извештајима за период од 21.6. до 21.12.2011.

### СЕКО за владавину права

- (1) Панел дискусија „Где смо сада и куда даље: полиција у локалној заједници у Србији“ одржана је 5. јула 2011. у Београду, у организацији БЦБП и Београдског центра за људска права. Чланицама мреже СЕКО за владавину права упућен је позив да учествују на панелу, као и упитник о томе како треба да изгледа рад полиције у локалној заједници. Анализа је објављена у билтену „Владавина права, правосудје и унутрашњи послови“ ([http://www.ccmr-bg.org/upload/document/vladavina\\_prava\\_pravosudje\\_i\\_u.pdf](http://www.ccmr-bg.org/upload/document/vladavina_prava_pravosudje_i_u.pdf)).
- (2) Панел дискусија „Добити и трошкови измена закона о полицији“ одржана је 28. новембра 2011. у Медија центру у Београду. Панел дискусија је организована пошто је јавна расправа о изменама Закона о полицији изостала због његовог усвајања по хитном

поступку. Оцена учесника панел дискусије је да су поједине одредбе измењеног и допуњеног Закона о полицији непрецизне, иако су донете значајне позитивне измене. На панел дискусији су учествовали Жељко Веселиновић, заменик начелника Сектора финансија, људских ресурса и заједничких послова МУП-а, проф. Богољуб Милосављевић, независни експерт за полицијско право, Владимир Павићевић, потпредседник Полицијског синдиката Србије, Саша Ђорђевић, истраживач Београдског центра за безбедносну политику, као и чланице мреже СЕКО.

- (3) Састанак мреже СЕКО за владавину права је одржан 28. новембра 2011. у просторијама Београдског центра за безбедносну политику (БЦБП). Један од закључака са овог састанка је да цивилно друштво још увек не утиче значајно на утврђивање приоритета за финансирање пројеката државних институција у области владавине права. Део разлога за овакво стање лежи у томе што је овај механизам покренут тек у марту 2011. године. Чланице СЕКО за владавину права су изразиле следећа очекивања: а) потребно је повећати капацитете чланица како би се активније бавиле Програмирањем ИПА; б) потребно је развијати заједничке пројекте; ц) неопходно је да водеће СЕКО организације помогну мрежи да унапреди своја знања о ИПА фондовима и процесима; д) државне институције и КЕИ треба да благовремено информишу СЕКО; е) потребно је да се СЕКО знатно раније укључи у процес израде докумената и пројеката, како би коментари који се доставе били узети у обзир; ф) именовати контакт особе у министарствима које би биле задужене за комуникацију са СЕКО. Такође, КЕИ би требало да информише министарства о СЕКО и њиховој улози. Део средстава који је СЕКО за владавину права добио за свој рад је искоришћен за путне трошкове чланица СЕКО изван Београда које су дошле на састанак.
- (4) Објављен је први број билтена „Владавина права, правосуђе и унутрашњи послови“ који је наследник претходног билтена о питањима унутрашњих послова у ЕУ и Србији. Промене у новој публикацији СЕКО за владавину права огледају се у покривању тема у оквиру поштовања принципа владавине права и увођењу нове рубрике о предлозима и активностима СЕКО за владавину права у вези са планирањем развојне помоћи. У одељку „СЕКО: владавина права“ је објављено мишљење ОЦД о развоју полиције у заједници у Србији. Први број је доступан на:  
[http://www.ccmr-  
bg.org/Novo/4156/Novi+bilten%3A+Vladavina+prava%2C+pravosudje+i+unutrasnji+poslovi.shtml](http://www.ccmr-bg.org/Novo/4156/Novi+bilten%3A+Vladavina+prava%2C+pravosudje+i+unutrasnji+poslovi.shtml)

### **СЕКО за реформу државне управе**

- (1) Чланице СЕКО (Европски покрет у Србији, Београдска отворена школа, Београдски фонд за политичку изузетност) су, на основу добијених инпута од стране Сектора КЕИ, организовали процес консултација путем и-мејла у вези са пројектним предлогом *Civil Society Facility* 2011-2013 за подршку цивилном друштву. На основу добијених коментара чланица мреже усаглашени су ставови и достављени Сектору КЕИ, као и СЕКО-у за грађанско друштво, медије и културу.
- (2) Европски покрет у Србији, водећи партнер у СЕКО за реформу државне управе, организовао је међународну конференцију „Транспарентно коришћење претприступних фондова ЕУ у Србији“, која је одржана у Београду 23. јуна 2011. године. Конференција на којој су се поред чланица СЕКО за реформу државне управе окупиле и чланице осталих СЕКО, омогућила је и размену међусобног искустава свих чланица СЕКО након прве фазе учешћа у СЕКО механизму.

## СЕКО за грађанско друштво, медије и културу

- (1) Позив за формирање мреже организација цивилног друштва и медија објављен је 21. јуна на сајту Грађанских иницијатива, а информација је истог дана послата и кроз мејлинг листе организација, сарадника/ца и партнера. Позив је био отворен до 6. јула 2011. Након истека формалног рока за пријављивање званично је формирана мрежа СЕКО. На сајту ГИ се налази и посебан веб страница посвећена СЕКО платформи, на којој се могу наћи све релевантне информације:

<http://www.gradjanske.org/page/news/sr.html?view=story&id=3673&sectionId=1>

- (2) Консултативни процес за израду Механизма за подршку цивилном друштву (*Civil Society Facility*) 2011-2013 је званично почео септембра 2011. године. Захваљујући средствима обезбеђеним за деловање СЕКО платформе, Грађанске иницијативе су обезбедиле превод текста са енглеског на српски језик, да би олакшале учешће свих ОЦД у консултативном процесу. Како би се правовремено укључили у процес консултација, текст Механизма за подршку цивилном друштву 2011-2013, на српском и енглеском језику, достављен је свим СЕКО 30.08.2011.

Финална верзија ЦСФ предлога пројекта достављена је чланицама 27. октобра, када су ОЦД чланице позване да предложе области деловања (теме) којима би се бавиле планиране грант шеме, а за које сматрају да су од највећег значаја за цивилно друштво у Србији. Рок за достављање предлога је био 2. новембар 2011. Издвојиле су се 4 теме: борба против корупције; положај младих; пружање социјалних услуга на локалу и ЕУ политике на локалу.

Састанак представника СЕКО за цивилно друштво, медије и културу, Делегације ЕУ у Србији и Канцеларије за европске интеграције одржан је 2. новембра 2011. у Канцеларији за европске интеграције. На састанку се разговарало о приоритетима за цивилно друштво у Србији који ће ући у садржај *Civil Society Facility 2011-2013 Country Fiche Serbia* (борба против корупције, положај младих, пружање социјалних услуга на локалу, ЕУ политике на локалу). Након завршеног састанка, чланицама мреже је послат мејл 10. новембра, у виду кратког обавештења са одржаног састанка, чиме је започела још једна рунда консултација. Чланице су позване да до 14. новембра пошаљу додатне предлоге или коментаре на четири издвојене теме.

Будући да се у оквиру консултација за Механизам за подршку цивилном друштву (*Civil Society Facility*) 2011-2013 очекивало да чланице дају специфичне предлоге за МЕРУ 3: Подршка грађанским и иницијативама изградње капацитета да би се ојачала улога цивилног друштва на локалном нивоу, чланицама је 21.11. послат извод из истраживања Грађанских иницијатива, спроведеног током лета 2011. године, који се бави степеном обучености особља у удружењима, као и исказаним потребама за додатном едукацијом, односно подршком. Од чланица је тражено да до 24.11. доставе додатне предлоге за изградњу капацитета ОЦД у Србији, као и за друге облике подршке.

- (3) У просторијама ЦЗКД је 13.9. одржан састанак представника НКСС, Друге сцене и осталих организација, и направљен је план координације семинара о деловању СЕКО и могућностима укључивања независних културних организација у овај процес.
- (4) На мејлинг листу чланица СЕКО су прослеђују се важне информације, попут позива за регионалну конференцију на тему „Регионалне мреже ОЦД“ и позива за подршку Предлога амандмана на Нацрт закона о рачуноводству, које су Грађанске иницијативе

припремиле уз подршку Европског центра за непрофитно право и пореских стручњака, што је резултирало тиме да је Министарство финансија прихватило већину амандмана.

- (5) Комуникација међу чланицама мреже одвија се углавном путем и-мејла. Грађанске иницијативе, као водећи партнер у СЕКО редовно, преко своје мејлинг листе шаљу чланицама све информације од значаја за функционисање СЕКО. Исте информације се објављују и на сајту ГИ који се свакодневно ажурира. Све информације које су упућене СЕКО платформи за Грађанско друштво, медије и културу су уједно достављене и за СЕКО сајт.

#### **СЕКО за развој људских ресурса**

- (1) Консултације са СЕКО за грађанско друштво, медије и културу у вези са *CSO Country Fiche* за Србију у периоду 2011-2013 обављене су у периоду 27. јун – 2. новембар 2011. године.
- (2) Чланице мреже започеле су низ заједничких активности које нису директно везане за сам рад СЕКО, али су омогућене бољом комуникацијом коју је СЕКО оквир омогућио овим организацијама.
- (3) У периоду обухваћеним овим позивом, мрежи СЕКО придружила се једна ОЦД. СЕКО планира да прву половину 2012. искористи за проширивање круга ОЦД укључених у рад саме мреже.

#### **СЕКО за пољопривреду и рурални развој**

- (1) Министарству пољопривреде предат је предлог уредбе о новој подршци Мрежи за подршку руралног развоја сачињен од стране СЕКО конзорцијума са партнерима. Са представницима Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде Републике Србије одржан је низ састанака на тему подршке Мрежи за подршку руралном развоју кроз уредбу.
- (2) Мрежа за подршку руралном развоју Србије је од 28.6. до 2.7.2011 у хотелу Палисад на Златибору организовала *PREPARE* годишњу конференцију. Била је то прилика да се представе могућности развоја руралног подручја Србије, размене искуства у области руралног развоја са релевантним актерима руралног развоја из Србије и иностранства, као и да се утврде смернице за даљи уједначени и одрживи развој руралних подручја. На конференцији су учествовали представници цивилног, јавног и приватног сектора, пре свега из земаља Централне и Југоисточне Европе, као и учесници из земаља чланица ЕУ. Конференцији је присуствовало 120 учесника. Одржавање конференције подржано је од стране Програма за развој УН, Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде Републике Србије, *Charls Stewart Mott foundation*, *SWG* и Делегације ЕУ у Србији кроз пројекат *Strengthening Serbia – EU Civil Society Dialogue*.
- (3) Мрежа за рурални развој Србије постала је чланица 2 међународне мреже: *PREPARE* и *Synergie West* форум.
- (4) Комуникацијском стратегијом промоције ИПАРД програма Мрежа за рурални развој Србије је заједно са саветодавном службом дефинисана као носилац спровођења кампање за промоцију ИПАРД програма.

#### **СЕКО за животну средину и енергетику**

- (1) Кроз мрежу СЕКО животна средина и енергетика упућен је позив организацијама да подрже захтев СЕКО од 8. августа 2011. године да грађани Србије могу да дају коментаре на Национални програм енергетике Словеније. Министарству животне средине, рударства и просторног планирања упућено је писмо да организује јавну расправу у Србији у вези са поменутиим Програмом и Стратешком проценом утицаја на животну средину тог програма у складу са Еспо Конвенцијом – Конвенцијом о процени утицаја на животну средину у прекограничном контексту.  
Министарство животне средине, рударства и просторног планирања Републике Србије је изашло у сусрет захтевима невладиних организација, те је, у сарадњи са Организацијом за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС), организовало 16.12. у просторијама Мисије ОЕБС презентацију која је била посвећена промоцији Стратегије за примену Архуске конвенције Републике Србије и јавну презентацију Нацрта националног енергетског програма Републике Словеније.
- (2) Позив за пружање подршке отварању консултација о регионалној стратегији енергетике коју ће израдити Енергетска заједница за Југоисточну Европу (*ECSEE*) у сарадњи са државама потписницама овог уговора и Европском комисијом био је упућен 3.11.2011. чланицама СЕКО животна средина и енергетика. Укупно 25 невладиних организација из региона дало је свој потпис за заједничко писмо које је 7.11.2011. упућено Секретаријату Енергетске заједнице (*ECSEE*).  
<http://www.cekor.org/pdf/zahtev%20energetske%20zajednici%20za%20konsultacije%20za%20reg.%20strategiju.pdf>
- (3) Информација о предлогу пројекта *Civil Society Facility* 2011-2013 за подршку цивилном друштву прослеђена је чланицама мреже 27.6.2011, а истовремено је прослеђен и извештај са консултативног састанка одржаног 13.6.2011. у вези са програмирањем ИПА 2012.
- (4) Одговор на коментаре на нацрт Оперативног програма за економски развој 2012-2013 од 19.7.2011. стигао је 25.7. Чланице СЕКО мреже су учествовале у припремању коментара, а прослеђен им је и одговор путем мејлинг листе.
- (5) Припремљена је публикација Водич за организације грађанског друштва „Говоримо о ИПА – основни појмови и могућности учешћа“. Водич је настао кроз пројекат *«Sustainable funds for the future of South East Europe»* финансиран од стране *Air Pollution and Climate Secretariat*. Српска студија је такође произведена уз помоћ ТАКСО пројекта у Србији и подршке за „СЕКО Животна средина и енергетика“.  
<http://www.cekor.org/pdf/Vodic-%20Govorimo%20o%20IPA.pdf>
- (6) У извештајном периоду је листа чланица СЕКО проширена за 13 нових чланица.

### **СЕКО за конкурентност**

- (1) У претходном периоду број организација у мрежи окупљеној око Секо је повећан за још две, тако се мрежа сада састоји од 22 чланице. Све информације о водећим организацијама и мрежи ОЦД, као и мрежи организација аплудоване су и редовно објављиване на сајту организација цивилног друштва.
- (2) СЕКО сајт коришћен је за објаву вести приликом најбитнијих активности у оквиру рада партнерских организација, а које су значајне за сектор конкурентности. Примери за то су НАЛЕД-ова „Сива књига“ прописа у којој су представљене сувишне административне процедуре које оптерећују сектор и предлози за њихово решавање, као и „Калкулатор“, веб апликација на којој се могу сазнати трошкови пословања које привреда плаћа по различитим локалним самоуправама у Србији.

- (3) СЕКО за конкурентност је изнео главне сугестије и препоруке у вези с предложеним пројектима за 2012. Основне проблеме који су везани за „Сектор конкурентности“ – дијалог привреде и власти, формирање пословног савета на локалном нивоу, компликоване пословне процедуре, нетранспарентност и висина локалних такси и накнада, сива економија, планирање субвенција и подстицаја, недостатак предуслова за повећање конкурентности на страним тржиштима, недовољна информисаност о предусловима које Србија треба да испуни у области МСП како би смо наставили процес Европских интеграција – Секо је већ препознао кроз своје претходне пројекте и активности. Финалне верзије пројеката израђене су узевши у обзир препоруке о сваком предлогу појединачно.
- (4) Представници СЕКО су присуствовали и састанку са г. Иваном Ђирковић – директорком Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом и том приликом се упознали са радом Канцеларије и могућностима за сарадњу. После вишегодишње иницијативе од стране организација цивилног друштва, успостављен је институционални механизам за подршку и развој конструктивног и равноправног дијалога између институција јавне управе и организација цивилног друштва.